

РАСПОРЯЖЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

от 15 апреля 2019 года № 433-р

*Об утверждении Концепции
проекта «Многофункциональная
карта жителя Республики Крым
на 2019 - 2024 годы»*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р, статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Законом Республики Крым от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», постановлением Совета министров Республики Крым от 28 октября 2016 года № 528 «О создании автоматизированной системы оплаты проезда на маршрутах регулярных перевозок», Указом Главы Республики Крым от 12 октября 2018 года № 301-У «О Межведомственной рабочей группе по вопросам реализации проекта «Многофункциональная карта жителя Республики Крым», с целью развития цифровых технологий в предоставлении автоматизированных услуг в сфере транспортных перевозок населению:

1. Утвердить концепцию проекта «Многофункциональная карта жителя Республики Крым на 2019 - 2024 годы» (далее - Концепция).
2. Межведомственной рабочей группе по вопросам реализации проекта «Многофункциональная карта жителя Республики Крым», созданной Указом Главы Республики Крым от 12 октября 2018 года № 301-У, в

двухмесячный срок разработать план мероприятий («дорожную карту») по реализации Концепции.

3. Исполнительным органам государственной власти Республики Крым руководствоваться Концепцией при подготовке и реализации мероприятий в сфере оказания государственных услуг.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым руководствоваться Концепцией при подготовке и реализации мероприятий в сфере оказания муниципальных услуг.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Совета министров Республики Крым Селезнёва М.Б.

**Глава Республики Крым,
Председатель Совета министров
Республики Крым**

С. АКСЁНОВ

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым -
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым**

Л. ОПАНАСЮК

КОНЦЕПЦИЯ
проекта «Многофункциональная карта жителя Республики Крым»
на 2019 - 2024 годы

1. Актуальность и оценка современного состояния

Республика Крым - уникальный регион Российской Федерации, в котором соединен мощный природно-климатический и историко-культурный потенциал, являющийся основой для развития курортно-туристской сферы. Республика Крым обладает выгодным географическим положением полуострова, разнообразным ландшафтом, благоприятным климатом, природными богатствами, богатым историко-культурным наследием, имеющимся рекреационным потенциалом, историческим опытом.

Несмотря на наличие множества предпосылок для развития различных видов туризма, крайне важно уделить внимание решению ряда проблем, тормозящих развитие отраслей экономики Республики Крым, в том числе и обеспечению развития транспортного комплекса Республики Крым. Вместе с тем социально-экономические показатели развития Республики Крым не достигают среднероссийских значений.

Крайне важно формирование сбалансированной транспортной системы Республики Крым, обеспечивающей высокое качество городской среды и жизни населения, туристической привлекательности Республики Крым, повышение привлекательности транспортной системы Республики Крым, усиление инновационной, социальной и экологической направленности развития транспортной системы.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» одной из национальных целей определено обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации в стадии внедрения находится достаточное количество проектов по персонализированному учету получателей мер социальной поддержки с использованием многофункциональных электронных карт.

Целью таких проектов декларируется повышение качества жизни населения региона, качества, доступности и своевременности оказания медицинских, образовательных, культурных и других государственных и муниципальных услуг на основе применения современных информационно-коммуникационных технологий. Особую значимость подобные проекты приобрели в свете реформирования социальной сферы и монетизации льгот.

Приоритетными задачами, решаемыми в ходе внедрения проектов, признаны упорядочение предоставления социальной помощи гражданам, предотвращение всевозможных нарушений, контроль средств, выделяемых на социальную поддержку незащищенных слоев населения, и другие. Однако, как показывают аналитические обзоры экспертов, подавляющее число внедряемых (и внедренных) систем оказалось спроектировано для решения локальных задач, не было учтено ключевое предназначение проектов - обеспечение информационного взаимодействия между участниками системы при условии соблюдения действующего законодательства, предоставление услуг по информационному обслуживанию населения, а также обеспечение информационной поддержки принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203, информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики.

Развитие технологий сбора и анализа данных, обмена ими, управления производственными процессами осуществляется на основе внедрения когнитивных технологий, их конвергенции с нано- и биотехнологиями. Значительное увеличение объема данных, источниками и средствами распространения которых являются промышленные и социальные объекты, различные электронные устройства, приводит к формированию новых технологий. Повсеместное применение таких технологий способствует развитию нового этапа экономики - цифровой экономики и образованию ее экосистемы.

Главным способом обеспечения эффективности цифровой экономики становится внедрение технологии обработки данных, что позволит уменьшить затраты при производстве товаров и оказании услуг.

Организационные и проектные решения по созданию и внедрению многофункциональной карты жителя Республики Крым позволяют обеспечить формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы:

- повышение эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств;
- совершенствование механизмов предоставления финансовых услуг в электронной форме и обеспечение их информационной безопасности;
- применение в исполнительных органах государственной власти Республики Крым новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;
- обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей;
- внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях.

Настоящая Концепция разработана в целях социально-экономического развития Республики Крым и возможности создания платежно-сервисного инструмента для жителей Республики Крым – «Многофункциональной карты жителя» на базе платежной системы «Мир» и направлена на повышение и укрепление доверия населения к использованию банковских карт «Мир» и к банковской системе в целом, повышения привлекательности банковских услуг, обеспечения прозрачности механизмов формирования цен на рынке розничных платежных услуг, выведения из теневого оборота наличных денежных средств с последующим их вовлечением в реальный сектор экономики.

Реализация Концепции основана, прежде всего, на организации эффективного сотрудничества участников в сфере информационно-платежных услуг, органов законодательной и исполнительной власти Республики Крым, государственных (федеральных и региональных) информационных систем, органов реализации государственной социальной политики, а также инфраструктурных предприятий и организаций, расположенных на территории Республики Крым.

Основным средством платежа и идентификации станет банковская платежная карта платёжной системы «Мир». Карты международных платежных систем (далее – МПС), эмитированные российскими банками, электронные кошельки и иные электронные средства платежа могут использоваться исключительно в качестве средства платежа без возможности применения к ним других финансовых и нефинансовых сервисов, в том числе системы социальных льгот и программ лояльности.

Многофункциональная карта – это карта, эмитированная банковским или иным учреждением-участником проекта в рамках Концепции, выдаваемая физическим лицам для обеспечения удобного получения государственных и коммерческих услуг на территории Республики Крым (далее - МФК).

2. Цели и задачи Концепции

2.1. Общие цели разработки и внедрения МФК:

- совершенствование социальной политики в регионе;
- повышение эффективности и качества социального обслуживания населения в государственных и коммерческих организациях;
- формирование предпосылок для улучшения качества жизни населения региона как интегрального критерия оценки эффективности деятельности региональной администрации;
- повышение эффективности использования и обеспечение экономии бюджетных средств, выделяемых на реализацию социальных программ;
- обеспечение эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, организаций и ведомств, реализующих меры социальной поддержки.

2.2. Для достижения целей концепции необходимо решить следующие задачи:

- повышение достоверности и полноты информации о потребностях граждан в социальной защите и мерах социальной поддержки, обеспечение адресности социальной помощи;
- совершенствование механизмов предоставления социальной помощи в денежном и натуральном выражении на основе автоматизации процессов социального обслуживания населения республики;
- совершенствование предоставления гражданам социальной помощи и обеспечение полного и адресного учета фактически предоставленной социальной помощи;
- совершенствование механизма оказания социальной помощи и выдачи начисленных компенсационных выплат лицам, имеющим право на получение социальной помощи;
- реализация максимального количества государственных и муниципальных услуг, полезных гражданину;
- обеспечение решения задач в части проектирования и организации исполнения регламентов межведомственного информационного взаимодействия при оказании государственных и муниципальных услуг;
- интеграция сведений персонального учета по реализации потребностей и возможностей граждан, имеющих право на социальную поддержку, с целью повышения качества и эффективности управления в социальной сфере;
- обеспечение достоверной информацией граждан, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления;
- создание системы безналичных расчетов и вовлечение в нее значительной части населения за счет постепенного перевода социальных выплат населению (пособия, дотации, страховые и пенсионные выплаты) на МФК;
- повышение эффективности государственного контроля над целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на социальные цели, и финансовыми потоками по компенсации затрат организаций на предоставление социальной помощи;
- предоставление исполнительным органам государственной власти необходимой информации для планирования бюджета, прогнозирования бюджетных расходов, анализа и прогнозирования социально-экономических процессов республики;
- формирование информационно-технологической инфраструктуры системы на региональном и муниципальном уровнях, интеграция и обеспечение взаимодействия автоматизированных систем различных органов управления, организаций и предприятий, связанных с предоставлением социальной помощи населению;
- обеспечение легитимного обмена персональными данными при оказании государственных и муниципальных услуг;
- развитие и популяризация системы безналичных расчетов с использованием платежных банковских карт и вовлечение в нее населения Республики Крым, туристов и гостей региона, увеличение доли безналичных расчетов с использованием платежных банковских карт.

Реализация Концепции полагается целесообразной в несколько этапов. Первоначальным этапом её реализации предлагается выпуск МФК и запуск пилотного проекта автоматизированной системы оплаты проезда (далее - АСОП) ввиду высокой готовности инфраструктуры. После внедрения, апробации и получения положительных результатов проекта АСОП в последующем проект МФК предполагается реализовывать в:

- сфере оказания социальных услуг;
- сфере здравоохранения;
- сфере образования;
- сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- сфере оказания туристических и санаторно-курортных услуг;
- сфере торговли и других отраслях.

Целью проекта является создание современной комплексной информационной системы, позволяющей создать основу для более обоснованного планирования транспортного обслуживания, снизить затраты и уровень субсидирования деятельности перевозчиков за счет снижения издержек на реализацию билетной продукции, увеличения привлекательности общественного транспорта для пассажиров, а также за счет прозрачности планирования компенсации расходов на перевозку льготных пассажиров и доходов перевозчиков от реализации билетной продукции.

АСОП - автоматизированная система оплаты проезда, предназначенная для повышения качества обслуживания пассажиров при оплате проезда на пассажирском транспорте.

АСОП является полнофункциональным решением, включающим все этапы от эмиссии носителей проездных билетов, их реализации, оплаты в салоне транспортного средства и контроля до учёта данных о поездках.

Основные цели создания АСОП:

- повышение качества обслуживания пассажиров;
- обеспечение эффективного управления пассажирским транспортом;
- повышение эффективности взаимодействия с перевозчиками;
- разработка предложений по развитию транспортных сервисов.

Основными задачами реализации проекта по созданию АСОП:

- разработка и утверждение:
 - концепции проекта АСОП;
 - технических требований к АСОП;
 - технических требований к инфраструктуре, включая требования к оборудованию перевозчиков для подключения к АСОП;
 - целевых показателей оператора АСОП;
 - технико-экономического обоснования проекта.
- создание правовых условий для подключения к АСОП перевозчиков всех форм собственности, осуществляющих пассажирские перевозки на всей территории Республики Крым;

- модернизация системы тарифов в целях стимулирования безналичных способов оплаты проезда, включая упрощение системы тарифов путем уменьшения количества малоиспользуемых видов билетов на оплату проезда;
- подготовка информационного и правового базиса для проведения конкурса по выбору исполнителя для создания и эксплуатации АСОП, а также Оператора АСОП и заключение соглашений с ними.

Ожидаемыми результатами реализации проекта для пассажиров являются:

- обеспечение простоты и удобства оплаты проезда на общественном транспорте за счет введения в обращение бесконтактных/контактных банковских и других типов карт;

- возможность оплаты проезда в безналичном виде с использованием универсального средства оплаты и приобретения билетов у разных перевозчиков в электронном виде;

- создание условий для введения программ лояльности и реализации гибкой системы скидок на оплату проезда (чем больше едешь, тем больше скидка);

- удобства пополнения бесконтактных/контактных банковских и других типов карт через банкоматы, специализированный портал или мобильное приложение, в том числе удаленно;

- эффективный контроль расходов на оплату проезда на общественном транспорте.

Ожидаемыми результатами реализации проекта для Министерства транспорта Республики Крым являются:

- получение полной, оперативной и достоверной информации о пассажирских перевозках (в том числе о перевозках льготных категорий граждан) для эффективного регулирования рынка пассажирских перевозок в регионе;

- повышение мобильности населения и повышение конкурентоспособности общественного транспорта;

- повышение качества обслуживания и привлекательности общественного транспорта для жителей и гостей Республики Крым;

- увеличение доли безналичных расчетов при оплате проезда в общественном транспорте до 70 - 90%;

- развитие производственно-технической базы региона;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

- развитие интегрированных транспортных связей;

- привлечение инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры Республики Крым;

- реализация автоматизированного мониторинга пассажиропотоков, позволяющего обеспечить получение данных для оценки эффективности и оптимизации маршрутной сети Республики Крым, расчёта допустимых интервалов движения и класса необходимых транспортных средств;

- уменьшение очередей пассажиров при покупке билетной продукции;

- повышение эффективности борьбы с нелегальными перевозчиками в общественном транспорте;

- автоматизация контроля оплаты проезда.

Ожидаемыми результатами реализации проекта для Перевозчиков являются:

- обеспечение эффективного контроля оплаты проезда и снижение расходов на его организацию;

- сокращение эксплуатационных затрат предприятий-перевозчиков;

- автоматизация продажи разовых билетов на одну поездку за наличный расчёт;

- сокращение затрат на сбор выручки путем введения бескондукторной системы оплаты проезда;

- экономия на распространении билетной продукции за счет использования существующей и создаваемой сети пунктов распространения и пополнения бесконтактных/контактных банковских и других типов карт, через банкоматы, специализированный портал или мобильное приложение, в том числе удаленно;

- снижение доли наличных средств в оплате проезда и расходов на их инкассацию.

Предполагаются следующие этапы реализации Концепции:

2019 - 2020 годы - внедрение АСОП на всей территории Республики Крым. Ответственные исполнители - Министерство транспорта Республики Крым, инвестор и оператор АСОП, определенные по итогам открытых конкурсов;

2019 - 2020 годы – создание Единого диспетчерского центра, что позволит сформировать автоматизированную систему мониторинга, контроля и управления транспортными потоками различного назначения на всей территории Республики Крым, интеграцию и обмен данными с существующими информационными системами (пассажирские перевозки, вывоз ТКО, использование коммунальной техники, школьных автобусов, автомобилей скорой помощи), а также обеспечить контроль за перевозкой опасных грузов на всей территории полуострова. Ответственные исполнители - Министерство транспорта Республики Крым, заинтересованные исполнительные органы государственной власти Республики Крым, инвестор и оператор АСОП, определенные по итогам открытых конкурсов.

2020 - 2022 годы - внедрение комплексных решений с применением МФК в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования и здравоохранения. Ответственные исполнители - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым соответственно.

2022 - 2024 годы - внедрение комплексных решений с применением МФК в сферах оказания туристических и санаторно-курортных услуг, торговли. Ответственные исполнители - Министерство курортов и туризма Республики Крым, Министерство промышленной политики Республики Крым.

В ходе реализации Концепции этапность внедрения комплексных решений и сферы применения МФК могут быть скорректированы в зависимости от государственных задач в отдельных отраслях.

При внедрении отраслевых комплексных решений с использованием МФК планируется интеграция с государственными (региональными) информационными системами:

- АСУ «Транспортная информационная система»;
- АИС «Социальная поддержка населения»;
- Единая государственная информационная система социального обеспечения и другими системами.

3. Соответствие Концепции стратегическим и программным документам

Концепция напрямую направлена на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», которым Правительству Российской Федерации поручено обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере как одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Концепция согласуется со следующими стратегическими и программными документами:

- Национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16);
- Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790;
- Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596.

Концепция разработана с учетом следующего федерального и республиканского законодательства:

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

- Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Закон Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года»;

- Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 35-ЗРК/2014 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым»;

- Закон Республики Крым от 27.11.2014 № 10-ЗРК/2014 «О государственной социальной помощи в Республике Крым»;

- Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 29-ЗРК «Об обеспечении государственной поддержки инвалидов с детства и детей-инвалидов, проживающих на территории Республики Крым»;

- Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 36-ЗРК/2014 «Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым»;

- Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 39-ЗРК/2014 «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым»;

- Закон Республики Крым от 18.02.2016 № 218-ЗРК/2016 «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»;

- Закон Республики Крым от 30.03.2016 № 232-ЗРК/2016 «О ветеранах труда Республики Крым»;

- Закон Республики Крым от 06.06.2016 № 251-ЗРК/2016 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым и признании утратившим силу Закона Республики Крым от 13 мая 2015 года № 98-ЗРК/2015 «О пассажирских перевозках

автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 28.12.2015 № 842 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым».

Таким образом, Концепция проекта «Многофункциональная карта жителя Республики Крым» гармонично согласовывается со стратегическими и программными документами федерального и республиканского уровней, а также предполагает достижение их целей.

4. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Приоритетами государственной политики Республики Крым в сфере реализации городского пассажирского транспорта является повышение качества перевозок пассажирским транспортом с целью повышения его привлекательности и роста объема транспортных услуг, в том числе посредством внедрения современного подвижного состава, обеспечивающего повышение комфортности перевозок, а также повышение операционной и финансовой эффективности пассажирского транспорта, в том числе посредством привлечения частных инвестиций в развитие пассажирского транспорта, включая инфраструктуру оплаты проезда.

Неудовлетворенность населения уровнем транспортного обслуживания приводит к переключению на индивидуальный транспорт и как следствие создает дополнительную нагрузку на улично-дорожную сеть и приводит к дальнейшему ухудшению условий функционирования транспортной системы Республики Крым. Вместе с тем, отсутствие в сфере пассажирского транспорта возможностей обеспечения необходимой подвижности населения и мобильности трудовых ресурсов приводит к падению экономического роста региона.

Необходимо предпринять скоординированные усилия по повышению качества обслуживания при организации перевозок общественным транспортом, развитию сети маршрутов, широкому внедрению средств автоматизации управления системой перевозок общественным транспортом и информирования пассажиров, совершенствованию тарифных систем, развития отношений города и частных перевозчиков на маршрутах общественного транспорта. Полный и прозрачный учет всей билетной продукции, новые способы оплаты проезда являются неотъемлемой частью повышения качества обслуживания и существенно облегчат формирование маршрутной сети и тарифной политики, а также взаимоотношения с перевозчиками.

Развитие городского пассажирского транспорта будет осуществляться по двум основным направлениям:

- повышение качества перевозок пассажирским транспортом, которое снизит различие между использованием общественного пассажирского транспорта и личного автомобиля и, как следствие, обеспечит повышение привлекательности общественного пассажирского транспорта и рост

объема транспортных услуг, в частности посредством внедрения современного подвижного состава, обеспечивающего повышение комфортности перевозок;

- повышения операционной и финансовой эффективности общественного пассажирского транспорта, в частности за счет привлечения частных инвестиций в развитие общественного пассажирского транспорта, которое позволит повысить темп модернизации общественного пассажирского транспорта и снизить нагрузку на бюджет Республики Крым.

Для обеспечения комфортного, доступного, эффективного и безопасного транспортного обслуживания населения в Республике Крым будут реализовываться проекты развития и модернизации в направлениях:

- повышения качества, доступности и безопасности услуг пассажирского транспорта;

- развития маршрутной сети и замены устаревшего изношенного подвижного состава пассажирского транспорта современным подвижным составом с улучшенными технико-экономическими и экологическими характеристиками;

- модернизации и приведения в нормативное состояние объектов транспортной инфраструктуры пассажирского транспорта;

- автоматизации управления дорожным движением на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Республики Крым.

Одной из основных тенденций развития транспортной системы Республики Крым станет повышение надежности, мощности, доступности, безопасности и эффективности функционирования системы перевозок общественным транспортом, в том числе системы оплаты проезда пассажирами.

Развитие системы оплаты проезда и связанное с ней увеличение доли безналичной оплаты проезда позволит создать основу для более обоснованного планирования транспортного обслуживания, снизить затраты и уровень субсидирования деятельности перевозчиков за счет снижения издержек на реализацию билетной продукции, а также за счет увеличения привлекательности общественного транспорта для пассажиров.

Поскольку Концепция носит межотраслевой характер, то результаты её реализации могут быть весьма разносторонними. Например, создание Единого диспетчерского центра позволит создать автоматизированную систему мониторинга, контроля и управления транспортными потоками различного назначения на всей территории Республики Крым (пассажирские перевозки, вывоз ТКО, использование коммунальной техники, школьные автобусы, скорая медицинская помощь), а также обеспечить контроль за перевозкой опасных грузов на территории полуострова.

В сфере образования позволит использовать МФК:

- для обеспечения контроля доступа в учебные заведения;
- для ведения электронных дневников учащихся средней школы и зачетных книжек в высших учебных заведениях;
- для авторизации на школьном/студенческом портале для получения

персонализированной информации о расписании занятий, оценках и т.д.;

- для использования как электронного читательского билета и др.

В сфере здравоохранения позволит использовать МФК:

- для назначения и выдачи лекарств льготным категориям граждан с применением федеральных и региональных льгот;

- для использования возможности удаленной записи на приём к врачу;

- для хранения рецептов и истории болезни;

- для идентификации пациентов в поликлиниках;

- для предоставления и учёта скидок в аптеках государственной формы собственности.

В сфере социальной защиты населения позволит использовать МФК:

- для совершенствования механизмов предоставления социальной помощи в денежном и натуральном выражении на основе автоматизации процессов социального обслуживания населения в Республике Крым;

- для совершенствования предоставления гражданам социальной помощи и обеспечения полного и адресного учета фактически предоставленной социальной помощи;

- для совершенствования механизма оказания социальной помощи и выдачи начисленных компенсационных выплат лицам, имеющим право на получение социальной помощи;

- для повышения эффективности государственного контроля над целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на социальные цели, и финансовыми потоками по компенсации затрат организаций на предоставление социальной помощи;

- для создания системы безналичных расчетов и вовлечения в нее значительной части населения за счет постепенного перевода социальных выплат населению (пособия, дотации, страховые и пенсионные выплаты) на МФК;

- для упрощения назначения льгот льготным категориям граждан.

5. Источники финансирования

Бюджетом Республики Крым не предусмотрены средства на создание, модернизацию и обеспечение функционирования АСОП, в связи с чем представляется целесообразным рассмотреть возможность реализации данного проекта путем заключения трехстороннего инвестиционного договора между Советом министров Республики Крым, в лице Министерства транспорта Республики Крым, оператором АСОП и инвестором, определенных по результатам проведения открытых конкурсов.

Целями инвестиционного договора являются: реализация социально значимого проекта, направленного на развитие социального обслуживания населения, транспортной инфраструктуры в Республике Крым, привлечение частных инвестиций в экономику Республики Крым, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Республики Крым, повышение качества транспортных услуг,

предоставляемых потребителям, обеспечение прозрачности планирования компенсации расходов на перевозку льготных пассажиров, а также доходов перевозчиков от реализации билетной продукции.

Создание, модернизация и обеспечение функционирования АСОП планируется за счет средств инвестора без привлечения средств бюджета Республики Крым. Ориентировочный объем инвестиций по оценкам экспертов на реализацию первого этапа проекта по внедрению АСОП составит 340 - 500 млн. руб.

В ходе реализации мероприятий в рамках настоящей Концепции в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства могут использоваться средства федерального бюджета, бюджета Республики Крым, местных бюджетов, в том числе в виде софинансирования, а также внебюджетные источники (средства инвесторов; венчурное финансирование; средства, привлечённые с использованием механизмов государственно-частного партнерства).

6. Оценка рисков выполнения предполагаемых мероприятий Концепции

Реализация Концепции проекта сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов. К таким рискам можно отнести:

а) Макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней экономической конъюнктуры, снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, кризиса банковской системы и т.д. При таком сценарии недостижимыми окажутся цели развития не только транспортной отрасли, но и большинства других отраслей экономики.

б) Стратегические риски для проекта АСОП, в том числе:

- риск изменения законодательства на федеральном и региональном уровне, в том числе налогового, что может повлечь за собой негативные последствия для проекта, необходимость проведения дополнительных работ инвестором, изменение финансовых условий реализации проекта или невозможность его реализации;

- риск дефолта инвестора, что может повлечь невозможность окончания создания АСОП или оказания услуг на этапе эксплуатации;

- риск прекращения действия или отзыва разрешений (лицензий, иной необходимой документации) по вине инвестора может повлечь увеличение сроков реализации проекта в целом и увеличение стоимости создания АСОП;

- риск, связанный со спросом на услуги, что может повлечь недополучение доходов в связи с недостаточностью пассажиропотока для достижения запланированных финансовых показателей инвестора;

- риск задержки сроков проектирования функциональных модулей и информационной инфраструктуры АСОП, что может повлечь перенос сроков реализации проекта;

- риск задержки ввода в эксплуатацию (отсутствие/задержка разрешения на ввод в эксплуатацию) АСОП, что может повлечь перенос сроков реализации проекта и увеличение стоимости его реализации;

- риск ненадлежащего качества услуг, что может повлечь несоблюдение требований эксплуатации, в том числе к качеству оказываемых услуг, а также специальных требований к АСОП;

- риск превышения операционных расходов над запланированными (например, непредвиденное увеличение расходов на материалы), что может повлечь снижение доходности проекта для инвестора, а также к потенциальному пересогласованию условий применения платежного механизма;

- риск значительного увеличения стоимости создания АСОП и потребности в дополнительном финансировании в существенных объемах. Объем расходов на оснащение/дооснащение центра обработки данных, переработку АСОП и закупку необходимого оборудования, определенный в рамках подготовки конкурса, может существенно отличаться от фактических конкурсных предложений и фактических затрат на этапе построения АСОП;

- риск увеличения расходов на этапе эксплуатации АСОП и наличия потребности у инвестора в дополнительном финансировании;

- риск невозможности закончить реализацию проекта АСОП по иным причинам.

По иным направлениям Концепции риски будут определяться исходя из выбранной финансово-экономической модели и технических параметров отдельно взятых проектов.

7. Прогнозные сценарии реализации мероприятий Концепции

Проекты могут быть реализованы при условии качественной проработки технических заданий, широкого публичного освещения проводимых мероприятий, определения на конкурсной основе платежеспособных инвесторов, а также учета и нивелирования возможных рисков при реализации проектов.

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым -
руководитель Аппарата
Совета министров Республики Крым**

Л. ОПАНАСЮК